|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件 |  |  |  |  |  |  |
| 进一步优化营商环境更好服务市场主体任务分解表 |
| 序号 | 工作任务 | 市政府包抓领导 | 牵头单位 | 任务分工 | 时限要求 | 配合单位 | 备注 |
| 一、持续提升投资建设便利度 |
| 1 | 优化再造投资项目前期审批流程 | 李 博 | 市审批局 | 按照“先试点、后推广”和“分批分类、有序推进”的原则，制定全市统一的办成项目前期“一件事”工作方案 | 2020年12月底 | 市发改委、市资源规划局、市生态环境局、市水利局、市应急局、市林草局 |  |
| 在市本级和神木市、榆林高新区、榆神工业区全面推行办成项目前期“一件事” | 2020年12月底 | 神木市政府，榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |
| 全市实现项目前期“一件事” | 2021年12月底 | 各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |
| 2 | 提升工程建设项目审批效率 | 李 博 | 市住建局 | 制定并发布全市统一的社会投资小型低风险新建、改扩建项目开工条件 | 2020年12月底 |  |  |
| 市住建局市审批局 | 将工程建设项目审批涉及的行政许可、备案、评估评审、中介服务、市政公用服务等纳入线上平台，公开办理标准和费用 | 2020年12月底 | 市级各有关部门，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |
| 市住建局市审批局 | 借鉴先进地市做法，制定出台我市进一步优化工程建设项目审批的实施方案，建立长效工作机制，进一步提升我市工程建设项目审批效率 | 2020年12月底 | 市级各有关部门，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |
| 市智慧局 | 推动工程建设项目审批系统与投资审批、规划、消防、信用等管理系统数据实时共享 | 2020年12月底 | 市发改委、市资源规划局、市住建局、市应急局、市审批局 |  |
| 3 | 深入推进“多规合一” | 李 博 | 市资源规划局 | 发布全市统一的测绘技术标准和规则，避免重复测绘 | 2020年12月底 |  |  |
| 抓紧统筹各类空间性规划，积极推进各类相关规划数据衔接或整合，消除规划冲突和“矛盾图斑” | 2021年12月底 |  |
| 张胜利 | 市发改委 | 完成国民经济、国土空间、生态环境、水资源保护、林业用地利用等规划编制工作 | 2020年12月底 | 市资源规划局、市生态环境局、市水利局、市林草局等 |  |
| 二、持续简化企业生产经营审批和条件 |
| 4 | 进一步降低市场准入门槛 | 杨东明 | 市卫健委 | 对中医诊所执业登记实行备案管理，对西医诊所设置实行审批和执业登记两证合一，扩大医疗服务供给 | 2020年12月底 | 各县市区政府 |  |
| 陈 忠 | 市文旅局 | 通过在线审批等方式简化跨县市区巡回演出审批程序 | 2020年12月底 |  |  |
| 张胜利 | 市发改委 | 围绕工程建设、教育、医疗、体育等领域，集中清理市场准入方面对企业资质、资金、股比、人员、场所等设置的不合理条件，列出台账并逐项明确解决措施、责任主体，实行限期销号管理 | 2020年12月底 | 市教育局、市住建局、市文旅局、市卫建委、市市场监管局、市体育局等 |  |
| 5 | 优化工业产品流通等环节管理措施 | 李 博 | 榆林市税务局 | 按照国家新能源汽车免征车辆购置税的车型目录和享受车船税减免优惠的车型目录发布程序，贯彻落实与道路机动车辆生产企业及产品公告“一次申报、一并审查、一批发布”，企业依据产品公告即可享受相关税收减免政策 | 2020年12月底 |  |  |
| 王华胜 | 市商务局 | 加强机动车销售、登记、维修、保险、报废等信息的共享和应用，简化二手车经销企业购入机动车交易登记手续 | 2020年12月底 | 市公安局 |  |
| 取消并公示二手车经销企业登记注册地设置的不合理规定 | 2020年12月底 | 市审批局 |  |
| 6 | 降低小微企业等经营成本 | 李春临 | 市财政局 | 在政府采购领域，推行以保险、保函等替代现金缴纳涉企保证金 | 2021年6月底 | 市发改委，各县市区政府 |  |
| 李 博 | 市执法局 | 合理制定并公布商户牌匾、照明设施等标准 | 2020年12月底 | 各县市区政府 |  |
| 市住建局 | 在持续清理工程建设领域涉企保证金的基础上，在工程建设领域推行以保险、保函等替代现金缴纳涉企保证金 | 2020年12月底 | 各县市区政府 |  |
| 对依法依规设立的投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金缴纳方面，推行以银行保函、保险等形式替代现金缴纳 | 2021年6月底 | 市发改委、市人社局，各县市区政府 |
| 杨东明 | 市卫健委 | 制定全市适用的目录清单，在保障劳动者职业健康前提下，对职业病危害一般的用人单位适当降低职业病危害因素检测频次 | 2020年12月底 | 各县市区政府 |  |
| 张胜利 | 市发改委 | 在公共资源交易领域，推行以保险、保函等替代现金缴纳涉企保证金 | 2021年6月底 | 市金融局，各县市区政府 |  |
| 在工程建设交易领域试行投标信用承诺替代投标保证金制度 | 2020年12月底 | 市住建局，各县市区政府 |  |
| 王华胜 | 市市场监管局 | 合理放宽对连锁便利店制售食品在食品处理区面积等方面的审批要求，探索将食品经营许可(仅销售预包装食品)改为备案，并配套出台相应的监管措施 | 2020年12月底 | 各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |
| 开展“一照多址”改革，简化企业设立分支机构的登记手续 | 2020年12月底 | 各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区管委会 |
| 三、优化外贸外资企业经营环境 |
| 7 | 进一步提高进出口通关效率 | 王华胜 | 市商务局 | 实行“提前申报”和“通关+物流并联作业”，缩短货物通关时间 | 2020年12月底 | 榆林海关 |  |
| 建立提前申报容错机制，对提前申报引起的进口日期修改，以及装运、配载等原因造成货物变更运输工具的，不予记录报关差错 | 2020年12月底 | 榆林海关 |
| 推行查验作业全程监控和留痕，允许企业自主选择是否陪同查验 | 2020年12月底 | 榆林海关 |
| 8 | 拓展跨境贸易“单一窗口”功能 | 王华胜 | 市商务局 | 除涉密等特殊情况外，进出口环节涉及的监管证件原则上均通过“单一窗口”一口受理，后台分别办理并实施监管 | 2021年6月底 | 榆林海关 |  |
| 推动实现企业在线缴费、自主打印证件 | 2021年6月底 | 榆林海关 |
| 9 | 持续减少外资外贸企业投资经营限制 | 李二中 | 市国资委 | 对外资参与我市国企国资改革，同等享受相关优惠政策 | 持续推进 | 市外事外经局 |  |
| 马秀岚 | 市民政局 | 对外资参与养老服务业，同等享受相关优惠政策 | 持续推进 | 市外事外经局 |  |
| 张胜利 | 市发改委 | 对外资参与我市生产性服务业，同等享受相关优惠政策 | 持续推进 | 市外事外经局、市商务局 |  |
| 全面深入贯彻外商投资准入前“国民待遇+负面清单管理”制度 | 持续推进 | 市外事外经局、市商务局 |
| 王华胜 | 市商务局 | 落实进口“两步申报”通关模式优化措施，企业进行“概要申报”且海关完成风险排查处置后，即允许企业将货物提离 | 持续推进 | 榆林海关 |  |
| 市市场监管局 | 推行以外贸企业自我声明等方式替代相关国内认证，对已经取得相关国际认证且认证标准不低于国内标准的产品，允许外贸企业作出符合国内标准的书面承诺后直接上市销售，并加强事中事后监管 | 持续推进 | 市金融局、市审批局 |  |
| 简化外商投资企业注册登记流程、压缩办理时限，登记流程、办理时限总体分别压缩30%以上 | 2020年12月底 | 市审批局 |
| 四、进一步降低就业创业门槛 |
| 10 | 优化部分行业从业条件 | 李 博 | 市人社局 | 实现全市劳动者入职体检结果互认 | 2020年12月底 | 市卫健委，各县市区政府 |  |
| 积极衔接推动与省内其他地市劳动者入职体检结果互认工作 | 2020年12月底 | 市卫健委 |  |
| 陈 忠 | 市交通局 | 按照中央和我省统一部署，推动取消除道路危险货物运输以外的道路货物运输驾驶员从业资格考试，驾驶员凭培训结业证书和机动车驾驶证申领道路货物运输驾驶员从业资格证 | 2020年12月底 | 市公安局、市人社局 |  |
| 邱祖满 | 市公安局 | 将道路货物运输相关考试培训内容纳入相应等级机动车驾驶证培训 | 2020年12月底 | 市交通局，各县市区政府 |  |
| 11 | 促进人才流动和灵活就业 | 李 博 | 市人社局 | 制定出台全市统一的失业保险转移办理流程，简化失业保险申领程序 | 2020年12月底 |  |  |
| 实现全市专业技术人才职称信息在线核验、职称互认 | 2021年6月底 | 各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |
| 搭建供需信息平台,引导有需求的企业开展“共享用工”,通过用工余缺调剂提高人力资源配置效率 | 2021年6月底 | 各县市区政府.榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |
| 市执法局 | 按照属地管理原则，在保障安全卫生、不损害公共利益等条件下，坚持放管结合，合理设定流动摊贩经营场所，并公示相关信息 | 2020年12月底 | 市市场监管局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |
| 12 | 完善和推动包容审慎监管 | 杨东明 | 市医保局 | 按照中央和我省部署安排，将符合条件的互联网医疗服务纳入医保报销范围 | 2020年12月底 | 市卫健委，各县市区政府 |  |
| 王华胜 | 市市场监管局 | 全面评估已出台的新业态准入和监管政策，坚决清理各类不合理管理措施，列出台账并逐项明确解决措施、责任主体，实行限期销号管理 | 2020年12月底 | 各县市区政府 |  |
| 探索包容审慎监管方式，初步建立起适应新经济模式发展态势的新型监管机制 | 2020年12月底 | 各县市区政府 |
| 13 | 保障新业态应用场景等供给条件 | 李 博 | 市智慧局 | 建立健全政府及公共服务机构数据开放共享规则 | 2020年12月底 | 市级各有关部门 |  |
| 推动公共交通、路政管理、医疗卫生、养老等公共服务领域和政府部门数据有序开放 | 持续推进 | 市级各有关部门 |
| 张胜利 | 市发改委 | 强化规划引领，围绕城市治理、公共服务、政务服务等领域，通过搭建供需对接平台等为新技术、新产品提供更多应用场景 | 2020年12月底 | 市级各有关部门，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |
| 陈 忠 | 市交通局 | 重点在榆阳机场、榆林高新区、榆神工业区、榆林科创新城，以及中心城区条件成熟的特定路段探索推动智能网联汽车示范应用 | 持续推进 | 榆林高新区、榆神工业区、榆林科创新城管委会 |  |
| 五、提升涉企服务质量和效率 |
| 14 | 推进企业开办经营便利化 | 王华胜 | 市市场监管局 | 在税务、人力资源社会保障、公积金、商业银行等服务领域加快实现电子营业执照、电子印章应用 | 2021年6月底 | 市公安局、市人社局、市金融局、市智慧局、市住房公积金中心，各县市区政府，榆林市税务局 |  |
| 制定出台全市统一的“一业一证”改革实施方案 | 2020年12月底 | 市审批局，各县市区政府 |  |
| 将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张许可证，实现“一证准营”、全市通用 | 2021年6月底 | 市审批局，各县市区政府 |
| 全面实现企业开办全程网上办 | 2020年12月底 | 市审批局，各县市区政府 |
| 全面梳理各类强制登报公告事项，公示予以取消和必须强制登报公告事项清单 | 2020年12月底 | 市审批局，各县市区政府 |
| 对予以取消和调整的强制登报公告事项，实行网上免费公告 | 2021年6月底 | 市审批局，各县市区政府 |
| 制定出台全市统一规定，放宽小微企业和个体工商户登记经营场所限制 | 2020年12月底 | 市审批局，各县市区政府 |
| 15 | 持续提升纳税服务水平 | 李 博 | 榆林市税务局 | 简化增值税等税收优惠政策申报程序，原则上不再设置审批环节 | 2020年12月底 |  |  |
| 落实增值税专用发票电子化相关规定，主要涉税服务事项基本实现网上办理 | 2020年12月底 |  |
| 出口退税一类、二类、三类企业办理时限分别压缩至2个、6个、8个工作日以内 | 2020年12月底 | 榆林海关、人行榆林市中心支行 |
| 推动税务、海关、人民银行等部门数据共享，深入推行无纸化单证备案 | 2021年底 | 榆林海关、人行榆林市中心支行 |  |
| 16 | 进一步提高商标注册效率 | 王华胜 | 市市场监管局 | 加强宣传，切实提高商标受理窗口应用水平和社会知晓率 | 持续推进 |  |  |
| 按照阳光、透明、高效的原则，优化商标注册申请受理、规费收缴流程，编制事项办理指南 | 2020年12月底 |  |  |
| 17 | 优化动产担保融资服务 | 陈 忠 | 市金融局 | 鼓励引导商业银行支持中小企业以应收账款、生产设备、产品、车辆、知识产权等动产和权利进行担保融资，并出台相应政策措施 | 2020年12月底 | 市市场监管局、人行榆林市中心支行、榆林银保监分局 |  |
| 在榆林市中小企业融资服务平台,配置以担保人名称为索引的电子数据库,实现对担保品登记状态信息的在线查询、修改或撤销 | 2020年12月底 |  |  |
| 六、完善优化营商环境长效机制 |
| 18 | 建立健全政策评估制度 | 张胜利 | 市发改委 | 以政策效果评估为重点，建立对重大政策开展事前、事后评估的长效机制，实现政策评估制度化、规范化 | 2021年6月底 | 市级各有关部门，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |
| 指导县级政策评估工作，确保市县两级政策评估工作协同推进 | 持续推进 | 市级各有关部门，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |
| 19 | 持续健全政企沟通联系机制 | 李 博 | 市审批局 | 加强与企业和行业协会商会的常态化联系，建立更多采取“企业点菜”方式推进“放管服”改革的工作机制 | 持续推进 | 各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |
| 全面完成政务服务热线整合，以企业和群众诉求为导向，进一步规范和强化12345服务热线受理、转办、督办、反馈、通报、评价流程和制度 | 2021年6月底 |  |  |
| 张胜利 | 市发改委 | 充分利用榆林市营商环境评价和监测平台，实现对全市营商环境投诉举报事项统筹管理，确保投诉举报处理高效化和全过程规范化、阳光化和透明化 | 2020年12月底 |  |  |
| 20 | 抓好惠企政策兑现 | 张胜利 | 市发改委 | 梳理公布市级惠企政策清单，根据企业所属行业、规模等主动精准推送政策 | 2020年12月底 | 市级各有关部门 |  |
| 各县市区出台惠企措施时要公布相关负责人及联系方式，实行政策兑现“落实到人” | 持续推进 | 各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |
| 对确需企业提出申请的惠企政策，要简化申报手续、公开申请条件 | 2020年12月底 | 市工信局、市科技局、市财政局、市商务局，榆林市税务局等 |  |
| 李 博 | 市审批局 | 利用各级政务大厅,实现一窗受理、一次申报、全程网办、快速兑现，推行惠企政策“免申即享” | 2021年3月底 | 市级各有关部门，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会 |  |